

## **«Организация и проведение обучающих семинаров и тренингов для наблюдателей за выборами избирательной кампании по выборам депутатов ГД РФ и Тюменской областной Думы в 2021 году»**

### **1. Цель и задачи программы (мероприятия).**

**Цель Программы** – организация и проведение обучающих семинаров, тренингов для наблюдателей за выборами с целью обеспечения их необходимым набором компетенций, знаний, навыков для выполнения функций общественного наблюдения в соответствии с действующим законодательством в ходе избирательной кампании по выборам депутатов ГД РФ и Тюменской областной Думы в Единый день голосования 19 сентября 2021 года.

### **Задачи Программы:**

1. Разработка план-графика по организации и проведению кустовых обучающих семинаров и тренингов в муниципальных образованиях Тюменской области (маршрутная карта проведения мероприятий, география проекта).
2. Организация и проведение комплексного семинара для бригадиров наблюдателей в АНО «ДООЦ «Алые паруса».
3. Разработка и/или применение обучающих программ и социальных технологий (тренингов, деловых игр) для реализации проекта с учетом региональной и муниципальной специфики, подбор профессиональных лекторов, модераторов.
4. Организационно - техническое обеспечение проведения обучающих семинаров (транспорт, проживание участников в гостинице, питание и т.д.).
5. Информационно-техническое обеспечение проведения семинаров (подготовка компьютерной и оргтехники, демонстрация презентаций, услуги АРМ-оператора, оператора онлайн трансляций и т. п.).
6. Организация работы сервисной группы (оповещение участников, регистрация, логистика и т.д.), в т.ч. с привлечением волонтеров.
7. Информационная поддержка проекта, взаимодействие со средствами массовой информации Тюменской области, города Тюмени, административных центров муниципальных образований Тюменской области.
8. Подготовка и написание публикаций, пресс- и пост-релизов, постов для размещения на сайте Общественной палаты Тюменской области, сайтах общественных палат муниципальных образований, социальных сетях.
9. Видео- и фото фиксация проведения мероприятий, создание видеороликов и/или видеосюжетов о проведенных мероприятиях.
10. Методическое обеспечение обучающих семинаров, разработка, подготовка и изготовление полиграфической продукции, раздаточного материала для участников семинаров.

### **2. Описание содержания программы (мероприятия)**

#### **2.1. Актуальность и социальная значимость проекта.**

В 2021 году существенно повысился уровень требований к качеству общественного наблюдения за выборами. Обеспечение требуемого качества всецело зависит от набора компетенций наблюдателя, и речь идет уже не о разовом инструктировании перед выборами, а о профессиональной подготовке корпуса наблюдателей. Прежде всего, необходимо, чтобы наблюдатель свободно ориентировался в законодательной базе, обеспечивающей выборные процедуры, что далеко не просто.

В 2021 году законодательная база для осуществления выборов депутатов ГД РФ и Тюменской областной Думы 2021 года опирается на следующие федеральные и региональные законы: Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области № 139 от 03.06.2003 г.; Федеральный закон № 67 от 12.06.2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; Федеральный закон № 20 от 22.02.2014 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Общественная палата Тюменской области в преддверии Единого дня голосования - 19 сентября 2021 года ведет набор общественных наблюдателей за выборами в Тюменской области с целью соблюдения избирательных прав граждан, обеспечения, открытости и прозрачности голосования.

Наблюдатель - это обладающий активным избирательным правом гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов. Иными словами, наблюдатель – это совершеннолетний гражданин страны с любым образовательным уровнем, - специальных требований к образовательному цензу не установлено. Однако, для того, чтобы получить направление наблюдателя, кандидатам необходимо будет пройти специальное обучение, изучить Золотой стандарт и Кодекс этики общественного наблюдателя. Впервые корпус общественных наблюдателей от Общественной палаты Тюменской области был сформирован в 2018 году на выборах Президента РФ. Первый опыт показал, что наблюдателей надо обучать. Как оказалось, только для того чтобы заполнить «Золотой стандарт» (специально созданный для наблюдателей документ со сводом требований к избирательному процессу), надо многое понимать в избирательном законодательстве, четко выполнять свои функции, знать права и обязанности.

Общественная палата Тюменской области уделяет значительное внимание деятельности институтов гражданского общества, осуществляющих свою деятельность в сфере выборов в регионе. С марта 2021 года началась широкомасштабная подготовка будущих общественных наблюдателей, инструкторов-консультантов, с помощью которых будет осуществляться обучение наблюдателей на местах (в поселениях муниципальных образований). Для проведения семинаров, консультаций, тренингов, помимо профессиональных экспертов, лекторов, известных социологов, политологов и юристов, привлекаются волонтеры. Органы власти оказывают содействие в организации обучения на местах.

К общественным наблюдателям часто обращаются журналисты, для которых в дни голосования важен любой информационный повод, чтобы привлечь внимание публики. Порой незадачливые наблюдатели (необученные, не понимающие своей роли и меры ответственности), могут сгоряча выпустить «утку» о якобы произошедшем нарушении, и тут же по горячим следам по сетям пошла фейковая информация, обрастая слухами от одного источника к другому.

Для обучения наблюдателей привлекаются профессиональные юристы с ученой степенью, создаются консультационные и информационные центры, чтобы грамотно и аргументировано реагировать на потенциальные информационные угрозы, вовремя купировать всплески негативной энергии, которая может

проникнуть - сначала в небольшую группу людей, затем перерасти в толпу, и, усиливая сигнал агрессии, образовать митинговый фронт, который способен не только помешать выборам, но и сорвать их на отдельно взятой территории. Такова цена ошибки.

Никогда ранее в истории избирательного права не было такого количества общественных (независимых) наблюдателей, которые впервые в этом году станут настоящими профессионалами. Изменится и отношение к роли наблюдателя. Первое время этот статус не являлся престижным и не сулил каких-то преференций в будущем. Для того, чтобы наблюдатель имел возможность личностного роста, наращивал потенциал для социального лифта и карьеры, он должен не только войти в базу – корпус наблюдателей, но и пройти курсы обучения. Выполнив свою роль на избирательном участке, честно отстояв на посту, отчитавшись заполненными документами, наблюдатель становится ценным кадром для Областной избирательной комиссии, институтов гражданского общества в целом. Хорошего наблюдателя не могут не заметить. Для него это также отличный повод проверить себя на адекватность. Наблюдатель получает признание и награды (почетные грамоты, дипломы, благодарности) как на региональном уровне, так и на уровне ЦИК РФ, Общественной палаты Российской Федерации, если, конечно, он этого заслуживает.

Общественные наблюдатели независимы, так как они не являются представителями какой-либо политической партии, либо кандидата в депутаты от одномандатного округа. Именно поэтому им верят избиратели.

В функции задачи независимого общественного наблюдателя входят следующие объекты наблюдения: действия членов УИК до начала голосования; подготовка помещения для голосования и документов комиссии; действия членов УИК в период проведения голосования (с момента открытия до закрытия помещения для голосования); голосование вне помещения для голосования; действия членов УИК при установлении итогов голосования (с момента окончания голосования до окончания работы УИК); непосредственный подсчет голосов избирателей; повторный подсчет голосов. В каждом из этих пунктов еще несколько подпунктов.

В течение всего срока проведения предвыборной кампании общественные наблюдатели будут проходить обучение на семинарах в рамках реализации проекта «Гражданская Академия» Общественной палаты Тюменской области, в том числе в выездном формате в муниципальных образованиях.

## **2.2. Механизм реализации проекта.**

Общественная палата Тюменской области готовит более трех тысяч общественных наблюдателей, которых необходимо обучить в течение 2-3 месяцев. Для обеспечения параллельного процесса обучения разработан следующий механизм:

1 блок. Организация и проведение 10-ти кустовых семинаров по территории юга Тюменской области согласно маршрутному листу и план-графику:

1. Тюмень – 4 семинара – 400 чел.,
2. Ярково, Нижняя Тавда, Исетск, Тюменский район – 1 семинар, 100 чел.
3. Тобольск, Тобольский район – 1 семинар, 100 чел.
4. Ялуторовск, Ялуторовский район, Заводоуковский городской округ, Упоровский район – 1 семинар – 100 чел.
5. Ишим, Ишимский Сладковский, Абатский районы – 1 семинар – 100 чел.
6. Голышманово, Омутинский, Юргинский районы – 1 семинар – 100 чел.
7. Аромашевский, Армизонский, Бердюжский районы – 1 семинар – 100 чел.

В данном варианте возможны изменения и дополнения в ходе реализации проекта. В план-графике будут указаны даты, ФИО ответственных от

Общественной палаты и от принимающей стороны, список преподавателей и волонтеров, списки участников семинаров и т.д.

2 блок. Организация и проведение 2-хдневного комплексного обучающего семинара- тренинга для бригадиров корпуса наблюдателей в АНО «ДООЦ «Алые паруса» - 50 чел. с участием 6 преподавателей и 4-х организаторов.

Далее каждый бригадир обеспечивает обучение 40-45 наблюдателей на выделенной ему территории при поддержке местных администраций.

Таким образом, мы в кратчайшие сроки обеспечиваем обучение всех наблюдателей, утвержденных по списку Общественной палатой Тюменской области.

### **3. Ожидаемые результаты программы (мероприятия).**

#### **3.1. Качественные показатели:**

- повышение образовательного и профессионального уровня общественных наблюдателей;
- формирование корпуса профессиональных общественных наблюдателей;
- реализация возможности личностного роста наблюдателя и его и общественно-политической карьеры;
- апробация социальных технологий и методик обучающих программ для наблюдателей;
- повышение уровня доверия граждан к легитимности итогов голосования по выборам депутатов ГД РФ и Тюменской областной Думы на территории Тюменской области;
- повышение уровня общественно-политической активности граждан, чувства патриотизма и причастности к судьбе Отечества;
- повышение уровня информированности граждан о социально-политических, общественных процессах в регионе;
- повышение уровня гражданской ответственности в развитии демократии;
- развитие системы общественного контроля в дни избирательных кампаний и всенародных голосований.

#### **3.2. Количественные показатели:**

1. Количество кустовых обучающих семинаров на территории юга Тюменской области – 10 шт..
  2. Количество участников обучающих семинаров по кустовому принципу – 1000 чел.
  3. Количество участников комплексного обучающего семинара- тренинга для бригадиров корпуса наблюдателей в АНО «ДООЦ «Алые паруса» - 50 чел.
  4. Количество преподавателей и модераторов высшей квалификации, в т.ч. с ученой степенью – 8 чел.
  5. Количество организаторов обучающих семинаров – 5 чел. от Общественной палаты и по 5 чел от каждого кустового штаба – итого 55 чел.
  6. Количество волонтеров в сервисных группах – 10 чел. для каждого кустового семинара – 100 чел.
  7. Количество привлеченных СМИ – 10 шт.
- 4.Повышение уровня информированности населения о подготовке наблюдателей:
- подготовка и написание пресс и пост – релизов – 10 шт.
  - подготовка тематических публикаций в региональные СМИ – 6 шт.
  - размещение постов на сайтах и в социальных сетях – 30 шт.
  - количество видеороликов (видеосюжетов) – 10 шт.

**Руководитель проекта: Ярославова С.Б.**